

УДК 659.71:340

О. Г. Арасланова

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗАКУПКАМИ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Статья посвящена проблеме нормирования в контрактной системе. Автор рассматривает существующую практику нормирования в рамках Федерального закона РФ от 05.04.2013 г. № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Анализируются общие (универсальные) требования к нормированию сегодняшнего дня в соответствующих нормативных актах. Приводятся высказывания специалистов о необходимости разработки и внесения пакета законопроектов, направленных на комплексное совершенствование законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок и формирование федеральной контрактной системы в Российской Федерации. Рассматривается необходимость введения института нормирования.

Автор приводит нормативные акты, регламентирующие нормирование в контрактной системе, анализирует ключевые проблемы и предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: нормирование, контрактная система, планирование закупок.

Система государственных и муниципальных закупок зарекомендовала себя как инструмент, позволяющий обеспечивать выполнение органами государственной власти и местного самоуправления своих функций во взаимодействии с предпринимательством. Рынок государственных и муниципальных закупок постоянно развивается, и, несмотря на кризисные явления в экономике, объем бюджетных ассигнований на закупку товаров (работ, услуг) для государственных нужд продолжает оставаться значительным. По данным Минэкономразвития, на долю этого вида ассигнований приходится 40% расходной части федерального бюджета [1].

Для решения вопросов коррупции, гласности и прозрачности осуществляемых закупок, конкурентности и эффективности в разрезе всего государства был принят Федеральный закон РФ от 05.04.2013 г. № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Федеральный закон РФ от 05.04.2013 г. № 44 ФЗ (в редакции Федерального закона от 02.07.2013 г. № 188-ФЗ) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44 ФЗ) [2] разработан во исполнение поручения Президента РФ от 28.03.2011 г. № Пр-772 о необходимости разработки и внесении пакета законопроектов, направленных на комплексное совершенствование законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок и формирование федеральной контрактной системы, а так же утверждение организационной структуры управления федеральной контрактной системы. Данный закон направлен на регулирование отношений, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Так, по мнению начальника Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России Татьяны Демидовой цель принятия закона о контрактной системе заключалась в том, чтобы отрегулировать полную стадию закупок: начиная с этапа планирования и завершая не только приемкой результата исполнения контракта, но и оценкой эффективности достигнутого [3].

Таким образом, в настоящее время работа по обеспечению государственных и муниципальных структур всем необходимым может выполняться только в рамках 44-ФЗ, но и сегодня, спустя четыре года с момента принятия, некоторые его положения остаются исключительно декларативными и не обеспечивают

прозрачность госзакупок. Одной из таких процедур является нормирование в сфере закупок [4].

С 1 января 2016 года вступили в силу положения 44 ФЗ, предусматривающие обязательное нормирование в сфере закупок. Необходимость введения института нормирования обусловлена, прежде всего, декларируемой борьбой государства с закупками роскоши [5].

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Закон № 44 ФЗ законодатель определяет нормирование через требования к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам и нормативных затрат на обеспечение функций заказчика, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения. На сегодняшний день общие (универсальные) требования к нормированию установлены в следующих нормативных актах:

1. Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2015 г. № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятию правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» (вступило в силу с 1 января 2016 г.);

2. Постановлением Правительства РФ от 13 октября 2014 г. № 1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов» (вступило в силу с 1 января 2015 г.);

3. Постановлением Правительства РФ от 20 октября 2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечения функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственными им казенных учреждений»;

4. Постановлением Правительства РФ от 2 сентября 2015 г. № 926 «Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (вступило в силу с 1 января 2016 г.);

5. Постановлением Правительства РФ от 2 сентября 2015 г. № 927 «Об определении требований к закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

Теперь государственные и муниципальные заказчики обязаны придерживаться жестких правил, исключающих приобретение товаров с излишними потребительскими свойствами. Пресечение злоупотреблений и растраты бюджетных средств – основная задача нововведения. Однако реализовать механизм на практике будет непросто.

Парламентарии определили процедуру установления требований к продукции, услугам и работам. Утверждение четких рамок должно производиться сразу на трех уровнях:

1. Федеральном;
2. Региональном;
3. Местном.

Казенные предприятия и бюджетные учреждения самостоятельно нормированием не занимаются. Они лишь придерживаются утвержденной системы правовых актов и стандартов. Общий смысл федерального закона сводится к внедрению единой системы. Закупочный цикл должен включать четыре этапа:

1. Нормирование;
2. Экономическое обоснование каждой позиции;
3. Составление и утверждение плана заказчиком;
4. Публикация графика.

Результаты различных исследований определяют значительный круг проблемных вопросов, с которыми столкнулось нормирование на сегодняшний день:

- неоправданная унификация подходов и правил, недоучет особенностей закупок товаров, работ и услуг, а также категорирования заказчиков в зависимости от совокупного годового объема закупок;
- противоречия в части реализации принципов контрактной системы (развития конкуренции, эффективности удовлетворения потребностей заказчика, приоритетности инноваций и др.);
- неполнота и несовершенство нормативно-правовой и методической базы;
- регулярная отсрочка начала использования ключевых инструментов контрактной системы (планирование, нормирование и обоснование закупки, типовых контрактов и закупочных документаций и др.);
- неэффективная и высокорисковая система контроля и обжалования;
- недостаточный уровень координации контрактной системы, отсутствие органа, имеющего полномочия на разъяснение законодательства о контрактной системе;
- высокая текучка кадров, отсутствие единой системы подготовки и аттестации;
- несбалансированность системы поощрения и наказания контрактных специалистов;
- отсутствие независимой и объективной системы оценки эффективности работы контрактной системы.

На наш взгляд пути решения существующих проблем могут быть следующие:

1. Дальнейшая разработка института нормирования;
2. Скорейшая разработка подзаконных актов и типовых документов, регламентирующих действующее законодательство;
3. Разработка библиотеки типовых закупочных документов (проектов контрактов, документаций закупок и др.);
4. Разработка методических и учебных материалов;

5. Введение в строй Единой информационной системы, наладка работы официального сайта;

6. Определение критериев эффективности, проведение регулярного и независимого аудита и принятие решений о корректировке контрактной системы на его основе.

Следствием устранения выше изложенных недочетов будет являться отсутствие расхождений в понимании законодательства, противоречивая арбитражная и административная практика, появится фундаментальный элемент – построенное на обосновании и нормировании планирование закупки. Кроме того, все это позволит выполнить главное предназначение 44 ФЗ, а именно – комплексное совершенствование законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок, формирование федеральной контрактной системы, обеспечение гласности и прозрачности осуществляемых закупок, конкурентности и эффективности закупочной деятельности.

Список литературы

1. *Изотова О. В.* Новый уровень контроля // Бюджет. 2015. № 5.
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) (вступит в действие с 1 января 2014 г.). Доступ из СПС «Гарант».
3. *Опенышев О., Игонина Н.* Организация надзора за исполнением законодательства о закупках товаров (работ, услуг) для государственных (муниципальных) нужд // Законность. 2010. № 1. С. 12–16.
4. *Арасланова О. Г.* Нормирование в контрактной системе: проблемы, пути решения // Экономика и управление: проблемы, решения. 2016. № 8. Т. 2 (56). С. 85.
5. *Дернова А. О.* Проблемы оценки эффективности контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Ленинградский юридический журнал. 2015. № 1. С. 157; *Дернова А. О.* Ударим нормой по излишествам. Становление института нормирования в области закупок // Бюллетень оперативной информации. Московские Торги: информ.-аналит. изд. 2015. № 1. С. 56–57.

АРАСЛАНОВА Ольга Геннадьевна – кандидат педагогических наук, доцент кафедры экономики, Вятский государственный университет. 610000, г. Киров, ул. Московская, 36.

E-mail: araslanovaog@mail.ru